

Kunnanhallitus	§ 103	08.05.2017
Kunnanvaltuusto	§ 42	22.05.2017

Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvvelujen kuntayhtymän perustaminen

163/05.00/2014

Kunnanhallitus 08.05.2017 § 103

Tausta

Hyvinkään ja Järvenpään kaupungit sekä Mäntsälän, Nurmijärven Pornaisten ja Tuusulan kunnat ovat vuosina 2015 – 2017 yhteishankkeessa määrittäneet Keski-Uudenmaan alueellisen sosiaali- ja terveystalvveluiden ohjausmallin pääperiaatteet. Pääperiaatteissa on luotu suuntaviivat Keski-Uudenmaan sote-mallille (kuntien sosiaali- ja terveystalvveluiden alueellinen järjestämis- ja tuottamismalli) ja ne on hyväksytty hankkeen poliittisessa ohjausryhmässä 8.12.2016. Keski-Uudenmaan sote-mallin taustalla on yhteisesti havaittu tarve toiminnalliseen ja asiakashyötyjen näkökulmasta tapahtuvaan kehittämiseen. Taustalla on myös sote- ja maakuntauudistus, jonka on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2019.

Keski-Uudenmaan sote-mallia ohjaavat asiakas- ja tuotantonäkökulmat. Sen tavoitteena on asiakashyötyjen saavuttamisen ja taloudellisten hyötyjen realisoitumisen mahdollistaminen alueella. Valmis malli on yhteensopiva valtakunnallisen sote-uudistuksen tiedossa olevien rakenteiden kanssa ja mahdollistaa jatkossa muokkaamisen erilaisiin tulevan Uudenmaan maakunnan rooleihin.

Hankekunnat ovat selvittäneet Keski-Uudenmaan sote-mallin toteuttamisen vaihtoehtoja. Selvitettävänä vaihtoehtoina ovat olleet sopimusperusteiset yhteistyömallit sekä kuntayhtymämalli. Kevään 2017 aikana vaihtoehtoja on käsitelty hankeryhmissä, hankkeen johtoryhmässä ja ohjausryhmässä sekä kuntien yhteisessä valtuustoseminaarissa. Prosessin perusteella hankkeen ohjausryhmä päätti 29.3.2017 esittää kuntien valtuustojen hyväksyttäväksi järjestämiskuntayhtymämallia. Ohjausryhmän esityksen mukaan jokainen kunta vie päätösesityksen omana päätöksensä sitomatta sitä muiden kuntien päätökseen.

Palveluiden järjestäminen ja tuotanto kuntayhtymämallissa

Järjestämiskuntayhtymämallissa kuntayhtymään on keskitetty palveluiden järjestäminen siten, että se sisältää palveluiden johdon, ohjauksen ja kehittämistoiminnot. Palveluiden tuotanto tapahtuu kunnissa asiakasryhmittäin ja tuotannoittain hajautetusti yli organisaatorajojen. Palvelut järjestetään pääosin nykyisen henkilöstön toimesta ja nykyisissä tiloissa ja palvelua tuottavan henkilöstön työnantajana toimii nykyinen työnantaja.

Kuntayhtymän perustamisen jälkeen kuntayhtymä ja kunnat vastaavat Keski-Uudenmaan sote-mallin loppuunsaattamisesta hankkeen työsuunnitelman mukaisesti. Keski-Uudenmaan sote-hankkeen valmisteluryhmät jatkavat toimintaansa kuntien ja kuntayhtymän välillä

Kunnanhallitus	§ 103	08.05.2017
Kunnanvaltuusto	§ 42	22.05.2017

solmittavan sopimuksen perusteella. Kuntayhtymän edustajat osallistuvat valmisteluryhmiin ja ohjausryhmän muodostaa jatkossa yhtymähallitus.

Kuntayhtymä ohjaa kunnissa tapahtuvaa palvelutuotantoa kuntien kanssa tehtävän palvelujen järjestämissopimuksen ja vahvistamiensa ohjeiden perusteella. Näiden pohjana toimii kuntien ja kuntayhtymän yhdessä tekemä järjestämissuunnitelma. Järjestämissuunnitelma ja palvelujen järjestämissopimus ovat Keski-Uudenmaan sote-mallin periaatteiden mukaisia ja toteuttavat sen tavoitteita.

Kuntayhtymässä toimii sen johtamisen ja hallinnoinnin edellyttämä, suppea henkilöstö. Tarvittavista johto- ja hallintohenkilöstön siirroista solmitaan erillinen henkilöstön siirtosopimus. Kuntien kyseisiin palveluihin liittyvät sopimukset siirretään kuntayhtymälle tarvittavassa laajuudessa, erillisten siirtosopimusten perusteella.

Kuntayhtymän toiminnasta aiheutuvat kustannukset rahoitetaan jäsenkuntien suorittamilla maksuosuuksilla sekä muilla mahdollisilla tuloilla. Jäsenkuntien maksuosuudet määräytyvät jäsenkuntien käyttämien palvelujen mukaan.

Kuntayhtymän perustaminen ja tehtävät

Perustettavan Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän tehtävänä on järjestää jäsenkuntiensa puolesta alueensa väestölle yhdenvertaisilla periaatteilla ne sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut, jotka eri lakien mukaan ovat jäsenkuntien järjestämisvastuulla. Kunnan kyseisten palvelujen järjestämisvastuu siirtyy kuntayhtymälle edellä olevan mukaisesti. Kuntayhtymän toimitilin toimii perustamisen jälkeen sosiaalihuoltolain (1982/710) 6 §:n mukaisena sosiaalihuollosta vastaavana ja kansanterveyslain (66/1972) 6 §:n mukaisena terveydenhuollosta vastaavana toimielimenä. Kuntien sosiaali- ja terveyslautakunnat jatkavat tuotantolautakuntina kuntien hallintosäännöissä tarkemmin määritellyn mukaisesti. Mäntsälän ja Pornaisten kuntien yhteisenä tuotantolautakuntana toimii kuntien yhteistoimintasopimuksen perusteella Mäntsälän kunnan organisaatiossa oleva yhteinen toimitilin.

Kyseessä on vapaaehtoinen kuntayhtymä. Kuntayhtymä ei ole erikoissairaanhoidolain mukainen sairaanhoitopiiri eikä kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain mukainen erityishuoltopiiri, vaan näiden tehtävät hoidetaan voimassa olevien sopimusten mukaisesti.

Palvelut toteutetaan väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä palvelujen käyttäjiä tukien asukkaiden itsenäistä arjessa selviytymistä. Järjestämisvastuuseen kuuluvat ehkäisevät, korjaavat ja hoitavat, kuntouttavat sekä muut sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut yhtenäisenä kokonaisuutena.

Kuntayhtymän perustamisesta solmitaan liitteen 1 mukainen perustamissopimus perustamisen hyväksyneiden kuntien kesken. Kuntayhtymän toimintaperiaatteet ovat Keski-Uudenmaan sote-mallin ja liitteen 2 mukaisen taustamuistion mukaiset. Kuntayhtymälle valmistellaan

erillinen hallintosääntö toiminnan tarkempaa sääntelyä varten. Näin ollen perussopimuksen tulee olla mahdollistava, jotta edellä mainituin sopimuksin ja hallintosäännöllä voidaan tarkoituksenmukaisesti ohjata kuntayhtymän toimintaa perussopimusta muuttamatta.

Mustijoen perusturvan toiminta

Mäntsälän ja Pornaisten kuntien sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämisestä on 2009 solmitun yhteistoimintasopimuksen perusteella vastannut Mustijoen perusturva, eli Mäntsälän kunnan organisaatioissa toimiva kuntien yhteinen toimielin.

Sosiaali- ja terveystalvelujen järjestäminen lakkaa Mustijoen perusturvan toimesta siltä osin, kuin järjestämisvastuu siirtyy perustettavalle kuntayhtymälle. Yhteinen toimielin (1.6. lukien kunnan sosiaali- ja terveystalvutakunta) vastaa edelleen ympäristöterveydenhuollon, terveystalvun ja eläinlääkintähuollon järjestämisestä.

Varhaiskasvatuksen järjestämisestä sovitaan erikseen Mäntsälän ja Pornaisten kuntien kesken. Työterveyshuollon järjestämisvastuu sekä organisoinnista päättäminen siirtyy Mäntsälän kunnalle.

Kunnanjohtajan päätösesitys:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle,

1. että 28.11.2008 tehdyn Mäntsälän kunnan ja Pornaisten kunnan sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämisestä koskevan yhteistoimintasopimuksen voimassaolo päättyy 31.12.2017 siltä osin, kuin kunnan vastuu sosiaali- ja terveystalveluiden järjestämisestä siirtyy jäljempänä perustettavalle Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalveluiden kuntayhtymälle ,
2. että järjestämisvastuu niistä sosiaali- ja terveystalveluista, jotka eivät siirry Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalveluiden kuntayhtymälle jää edelleen yhteistoimintasopimuksen perusteella järjestettäväksi,
3. että yhteistoimintasopimuksen mukainen yhteinen toimielin toimii jatkossa Mäntsälän ja Pornaisten kuntien yhteisenä tuotantolautakuntana suhteessa Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalveluiden kuntayhtymään ,
4. että yhteistoimintasopimuksen kohdan 16 ehtoa henkilöstön, omaisuuden ja asiakastietojen siirrosta ei sovelleta tähän järjestämisvastuun siirtoon ja
5. valtuuttaa kunnanhallituksen tekemään yhteistoimintasopimukseen edellä mainitun järjestelyn kannalta tarpeelliset muutokset.

Edellä mainitun lisäksi kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle

1. Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perustamisesta liitteenä olevan perussopimuksen ja sen taustamuistion mukaisesti,
2. siirtää sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämisvastuun, lukuun ottamatta ympäristöterveydenhuoltoa, terveystalvontaa, eläinlääkintähuoltoa ja työterveyshuoltoa sekä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän tehtäväksi annettuja erikoissairaanhoidon palveluja ja Eteva kuntayhtymän tehtäväksi annettuja kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain mukaisia palveluja, Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymälle 1.1.2018 lukien,
3. että kuntayhtymän perussopimus tulee kuntaa sitovaksi, vaikka osa kunnista jättäisi sen hyväksymättä ja valtuuttaa tällaisessa tapauksessa kunnanhallituksen muokkaamaan perussopimuksen niin, että se kattaa vain sen hyväksyneet kunnat,
4. valtuuttaa kunnanhallituksen tekemään muut järjestämisvastuun siirron ja kuntayhtymän toiminnan käynnistämisen edellyttämät tarkemmat sopimukset ja
5. valtuuttaa Keski-Uudenmaan sote-hankkeen ohjausryhmän valmistelemaan kuntayhtymän hallintosäännön ja jatkamaan toiminnan käynnistymisen valmistelua kunnes kuntayhtymän valtuusto ja hallitus on valittu.

Tämä päätös voidaan panna täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Käsittely: Perusturvajohtaja Eija Rintala esitteli asiaa kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan seuraavan korjauksin:

Korjattiin esittelytekstiin toiseksi viimeinen kappale: Sosiaali- ja terveystalvelujen järjestäminen lakkaa Mustijoen perusturvan toimesta siltä osin, kuin järjestämisvastuu siirtyy perustettavalle kuntayhtymälle tai Pornaisten kunnalle. Varhaiskasvatuksen järjestämisestä sovitaan erikseen Mäntsälän ja Pornaisten kuntien kesken. Työterveyshuollon järjestämisvastuu sekä organisoinnista päättäminen siirtyy Mäntsälän kunnalle.

Lisäksi teknisenä korjauksena, jälkimmäisen päätösosan 1. kohta: sana perustamista korvaa sanan perustamisesta.

Liite 1.Keski-Uudenmaan sote / perussopimuksen taustamuistio liitteineen
Liite 2 Kuntayhtymän perussopimus

Kunnanhallitus	§ 103	08.05.2017
Kunnanvaltuusto	§ 42	22.05.2017

Kunnanvaltuusto 22.05.2017 § 42

Esitys: Kunnanvaltuusto päättää,

1. että 28.11.2008 tehdyn Mäntsälän kunnan ja Pornaisten kunnan sosiaali- ja terveystalvulujen järjestämistä koskevan yhteistoimintasopimuksen voimassaolo päättyy 31.12.2017 siltä osin, kuin kunnan vastuu sosiaali- ja terveystalvuluiden järjestämisestä siirtyy jäljempänä perustettavalle Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvuluiden kuntayhtymälle ,
2. että järjestämisvastuu niistä sosiaali- ja terveystalvuluista, jotka eivät siirry Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvulujen kuntayhtymälle jää edelleen yhteistoimintasopimuksen perusteella järjestettäväksi,
3. että yhteistoimintasopimuksen mukainen yhteinen toimielin toimii jatkossa Mäntsälän ja Pornaisten kuntien yhteisenä tuotantolautakuntana suhteessa Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvuluiden kuntayhtymään ,
4. että yhteistoimintasopimuksen kohdan 16 ehtoa henkilöstön, omaisuuden ja asiakastietojen siirrosta ei sovelleta tähän järjestämisvastuun siirtoon ja
5. valtuuttaa kunnanhallituksen tekemään yhteistoimintasopimukseen edellä mainitun järjestelyn kannalta tarpeelliset muutokset.

Edellä mainitun lisäksi kunnanvaltuusto päättää

1. Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvulujen kuntayhtymän perustamista liitteenä olevan perussopimuksen ja sen taustamuistion mukaisesti,
2. siirtää sosiaali- ja terveystalvulujen järjestämisvastuun, lukuun ottamatta ympäristöterveydenhuoltoa, terveystalvuntaa, eläinlääkintähuoltoa ja työterveyshuoltoa sekä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän tehtäväksi annettuja erikoissairaanhoidon palveluja ja Eteva kuntayhtymän tehtäväksi annettuja kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain mukaisia palveluja, Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvulujen kuntayhtymälle 1.1.2018 lukien,
3. että kuntayhtymän perussopimus tulee kuntaa sitovaksi, vaikka osa kunnista jättäisi sen hyväksymättä ja valtuuttaa tällaisessa tapauksessa kunnanhallituksen muokkaamaan perussopimuksen niin, että se kattaa vain sen hyväksyneet kunnat,
4. valtuuttaa kunnanhallituksen tekemään muut järjestämisvastuun siirron ja kuntayhtymän toiminnan käynnistämisen edellyttämät tarkemmat sopimukset ja

Kunnanhallitus	§ 103	08.05.2017
Kunnanvaltuusto	§ 42	22.05.2017

5. valtuuttaa Keski-Uudenmaan sote-hankkeen ohjausryhmän valmistelemaan kuntayhtymän hallintosäännön ja jatkamaan toiminnan käynnistymisen valmistelua kunnes kuntayhtymän valtuusto ja hallitus on valittu.

Tämä päätös voidaan panna täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Käsittely: Kunnanjohtaja ja perusturvajohtaja esittelivät asiaa kokoukselle.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Liite 1. Keski-Uudenmaan sote / perussopimuksen taustamuistio liitteineen
Liite 2 Kuntayhtymän perussopimus

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa
Mäntsälä 1.6.2017



Esa Siikaluoma
pöytäkirjanpitäjä

Kunnanhallitus	§ 103	08.05.2017
Kunnanvaltuusto	§ 42	22.05.2017

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Valitusaika Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle osoitteella:

Helsingin hallinto-oikeus
Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
puh. 029 56 42000, faksi 029 56 42079
sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta,
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi,
3. perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai, jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjältä ei asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinemaksulain (11.12.2015/1455) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudessa kulloinkin voimassa oleva oikeudenkäyntimaksu.

Pöytäkirjan nähtäväksi asettamispäivämäärä: 26.5.2017

Tiedoksianto asianosaiselle

Lähetetty tiedoksi

sähköpostilla, pvm./ tiedoksiantaja: 1.6.2017 / Tarja Airio
postitse, pvm./ tiedoksiantaja: