

KESKI-UUDENMAAN SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUJEN KUNTAYHTYMÄN PERUSTAMINEN

Dnro Kh 458/2017 (00.021)

KH 8.5.2017 / § 130

Kv 29.5.2017 / § 56

Tausta

Hyvinkään ja Järvenpään kaupungit sekä Mäntsälän, Nurmijärven Pornaisten ja Tuusulan kunnat ovat vuosina 2015 – 2017 yhteishankkeessa määrittäneet Keski-Uudenmaan alueellisen sosiaali- ja terveyspalveluiden ohjausmallin pääperiaatteet. Pääperiaatteissa on luotu suuntaviivat Keski-Uudenmaan sote-mallille (kuntien sosiaali- ja terveyspalveluiden alueellinen järjestämis- ja tuottamismalli) ja ne on hyväksytty hankkeen poliittisessa ohjausryhmässä 8.12.2016. Keski-Uudenmaan sote-mallin taustalla on yhteisesti havaittu tarve toiminnalliseen ja asiakashyötyjen näkökulmasta tapahtuvaan kehittämiseen. Taustalla on myös sote- ja maakuntauudistus, jonka on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2019.

Keski-Uudenmaan sote-mallia ohjaavat asiakas- ja tuotantonäkökulmat. Sen tavoitteena on asiakashyötyjen saavuttamisen ja taloudellisten hyötyjen realisoitumisen mahdollistaminen alueella. Valmis malli on yhteensopiva valtakunnallisen sote-uudistuksen tiedossa olevien rakenteiden kanssa ja mahdollistaa jatkossa muokkaamisen erilaisiin tulevan Uudenmaan maakunnan rooleihin.

Hankekunnat ovat selvittäneet Keski-Uudenmaan sote-mallin toteuttamisen vaihtoehtoja. Selvitettävänä vaihtoehtoina ovat olleet sopimusperusteiset yhteistyömallit sekä kuntayhtymämalli. Kevään 2017 aikana vaihtoehtoja on käsitelty hankeryhmissä, hankkeen johtoryhmässä ja ohjausryhmässä sekä kuntien yhteisessä valtuustoseminaarissa. Proessin perusteella hankkeen ohjausryhmä päätti 29.3.2017 esittää kuntien valtuustojen hyväksyttäväksi järjestämiskuntayhtymämallia. Ohjausryhmän esityksen mukaan jokainen kunta vie päätösesityksen omana päätöksensä sitomatta sitä muiden kuntien päätökseen.

Palveluiden järjestäminen ja tuotanto kuntayhtymämallissa

Järjestämiskuntayhtymämallissa kuntayhtymään on keskitetty palveluiden järjestäminen siten, että se sisältää palveluiden johdon, ohjauksen ja kehittämistoiminnot. Palveluiden tuotanto tapahtuu kunnissa asiakasryhmittäin ja tuotannoittain hajautetusti yli organisaatiorajojen. Palvelut järjestetään pääosin nykyisen henkilöstön toimesta ja nykyisissä tiloissa ja palvelua tuottavan henkilöstön työnantajana toimii nykyinen työnantaja.

Kuntayhtymän perustamisen jälkeen kuntayhtymä ja kunnat vastaavat Keski-Uudenmaan sote-mallin loppuunsaattamisesta hankkeen työsuunnitelman mukaisesti. Keski-Uudenmaan sote-hankkeen valmisteluryhmät jatkavat toimintaansa kuntien ja kuntayhtymän välillä solmittavan sopimuksen perusteella. Kuntayhtymän edustajat osallistuvat valmisteluryhmiin ja ohjausryhmän muodostaa jatkossa yhtymähallitus.

Kuntayhtymä ohjaa kunnissa tapahtuvaa palvelutuotantoa kuntien kanssa tehtävän palvelujen järjestämissopimuksen ja vahvistamiensa ohjeiden perusteella. Näiden pohjana toimii kuntien ja kuntayhtymän yhdessä tekemä järjestämissuunnitelma. Järjestämissuunnitelma ja palvelujen järjestämissopimus ovat Keski-Uudenmaan sote-mallin periaatteiden mukaisia ja toteuttavat sen tavoitteita.

Kuntayhtymässä toimii sen johtamisen ja hallinnoinnin edellyttämä, suppea henkilöstö. Tarvittavista johto- ja hallintohenkilöstön siirroista solmitaan erillinen henkilöstön siirtosopimus. Kuntien kyseisiin palveluihin liittyvät sopimukset siirretään kuntayhtymälle tarvittavassa laajuudessa, erillisten siirtosopimusten perusteella.

Kuntayhtymän toiminnasta aiheutuvat kustannukset rahoitetaan jäsenkuntien suorittamalla maksuosuuksilla sekä muilla mahdollisilla tuloilla. Jäsenkuntien maksuosuudet määrittävät jäsenkuntien käyttämien palvelujen mukaan.

Kuntayhtymän perustaminen ja tehtävät

Perustettavan Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän tehtävänä on järjestää jäsenkuntiensa puolesta alueensa väestölle yhdenvertaisilla periaatteilla ne sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut, jotka eri lakien mukaan ovat jäsenkuntien järjestämismvastuulla. Kunnan kyseisten palvelujen järjestämismvastuu siirtyy kuntayhtymälle edellä olevan mukaisesti. Kuntayhtymän toimielin toimii perustamisen jälkeen sosiaali- huoltolain (1982/710) 6 §:n mukaisena sosiaalihuollosta vastaavana ja kansanterveyslain (66/1972) 6 §:n mukaisena terveydenhuollosta vastaavana toimielimenä. Kuntien sosiaali- ja terveystalvalakunnat jatkavat tuotantolautakuntina kuntien hallintosäännöissä tarkemmin määritellyn mukaisesti.

Kyseessä on vapaaehtoinen kuntayhtymä. Kuntayhtymä ei ole erikoissairaanhoidolain mukainen sairaanhoitopiiri eikä kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain mukainen erityishuoltopiiri, vaan näiden tehtävät hoidetaan voimassa olevien sopimusten mukaisesti.

Palvelut toteutetaan väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä palvelujen käyttäjiä tukien asukkaiden itsenäistä arjessa selviytymistä. Järjestämismvastuuseen kuuluvat ehkäisevät, korjaavat ja hoitavat, kuntouttavat sekä muut sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut yhteisenä kokonaisuutena.

Kuntayhtymän perustamisesta solmitaan liitteen 1 mukainen perustamissopimus perustamisen hyväksyneiden kuntien kesken. Kuntayhtymän toimintaperiaatteet ovat Keski-Uudenmaan sote-mallin ja liitteen 2 mukaisen taustamuistion mukaiset. Kuntayhtymälle valmistellaan erillinen hallintosääntö toiminnan tarkempaa sääntelyä varten. Näin ollen perussopimuksen tulee olla mahdollistava, jotta edellä mainituin sopimuksin ja hallintosäännöllä voidaan tarkoituksenmukaisesti ohjata kuntayhtymän toimintaa perussopimusta muuttamatta.

Liitteet:

Liite 2 Kuntayhtymän perussopimus

Liite 1 Keski-Uudenmaan sote / perussopimuksen taustamuistio liitteineen

Esitys KJ

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää

- 1) Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perustamisesta liitteenä olevan perussopimuksen ja sen taustamuistion mukaisesti,
- 2) siirtää sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämismvastuun, lukuun ottamatta ympäristöterveydenhuoltoa, eläinlääkintähuoltoa ja työterveyshuoltoa sekä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiriin kuntayhtymän tehtäväksi annettuja erikoissairaanhoidon palveluja ja Eteva kuntayhtymän tehtäväksi annettuja kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain mukaisia palveluja, Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymälle 1.1.2018 lukien
- 3) että kuntayhtymän perussopimus tulee kuntaa sitovaksi, vaikka osa kunnista jättäisi sen hyväksymättä ja valtuuttaa tällaisessa tapauksessa kaupungin-/kunnan hallituksen muokkaamaan perussopimuksen niin, että se kattaa vain sen hyväksyneet kunnat,

- 4) valtuuttaa kaupungin-/kunnanhallituksen tekemään muut järjestämisvastuun siirron ja kuntayhtymän toiminnan käynnistämisen edellyttämät tarkemmat sopimukset ja
- 5) valtuuttaa Keski-Uudenmaan sote-hankkeen ohjausryhmän valmistelemaan kuntayhtymän hallintosäännön ja jatkamaan toiminnan käynnistymisen valmistelua kunnes kuntayhtymän valtuusto ja hallitus on valittu.

Tämä päätös voidaan panna täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää

- 1) Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perustamisesta liitteenä olevan perussopimuksen ja sen taustamuistion mukaisesti,
- 2) siirtää sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämisvastuun, lukuun ottamatta ympäristöterveydenhuoltoa, eläinlääkintähuoltoa ja työterveyshuoltoa sekä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän tehtäväksi annettuja erikoissairaanhoiton palveluja ja Eteva kuntayhtymän tehtäväksi annettuja kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain mukaisia palveluja, Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymälle 1.1.2018 lukien
- 3) että kuntayhtymän perussopimus tulee kuntaa sitovaksi, vaikka osa kunnista jättäisi sen hyväksymättä ja valtuuttaa tällaisessa tapauksessa kaupungin-/kunnan hallituksen muokkaamaan perussopimuksen niin, että se kattaa vain sen hyväksyneet kunnat,
- 4) valtuuttaa kaupungin-/kunnanhallituksen tekemään muut järjestämisvastuun siirron ja kuntayhtymän toiminnan käynnistämisen edellyttämät tarkemmat sopimukset ja
- 5) valtuuttaa Keski-Uudenmaan sote-hankkeen ohjausryhmän valmistelemaan kuntayhtymän hallintosäännön ja jatkamaan toiminnan käynnistymisen valmistelua kunnes kuntayhtymän valtuusto ja hallitus on valittu.

Valtuusto päättää, että tämä päätös voidaan panna täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kv 29.5.2017 / § 56

LIITTEET:

Kuntayhtymän perussopimus
Keski-Uudenmaan sote / perussopimuksen taustamuistio

OHEISMATERIAALI

perussopimuksen taustamuistion liitteet

Kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle:

kaupunginvaltuusto päättää

- 1) Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perustamisesta liitteenä olevan perussopimuksen ja sen taustamuistion mukaisesti,
- 2) siirtää sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämisvastuun, lukuun ottamatta ympäristöterveydenhuoltoa, eläinlääkintähuoltoa ja työterveyshuoltoa sekä Helsingin ja Uu-

denmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän tehtäväksi annettuja erikoissairaanhoidon palveluja ja Eteva kuntayhtymän tehtäväksi annettuja kehitysvammaisten erityishuolosta annetun lain mukaisia palveluja, Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymälle 1.1.2018 lukien

- 3) että kuntayhtymän perussopimus tulee kuntaa sitovaksi, vaikka osa kunnista jättäisi sen hyväksymättä ja valtuuttaa tällaisessa tapauksessa kaupungin-/kunnan hallituksen muokkaamaan perussopimuksen niin, että se kattaa vain sen hyväksyneet kunnat,
- 4) valtuuttaa kaupungin-/kunnanhallituksen tekemään muut järjestämismvastuun siirron ja kuntayhtymän toiminnan käynnistämisen edellyttämät tarkemmat sopimukset ja
- 5) valtuuttaa Keski-Uudenmaan sote-hankkeen ohjausryhmän valmistelemaan kuntayhtymän hallintosäännön ja jatkamaan toiminnan käynnistymisen valmistelua kunnes kuntayhtymän valtuusto ja hallitus on valittu.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää, että tämä päätös voidaan panna täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

VALTUUSTOKÄSITTELY

Olli Savela teki Jukka Niemisen kannattamana seuraavan muutosesityksen:
"Hyvinkään kaupunki ei liity Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän jäseneksi vaan järjestää sosiaali- ja terveystalvelut itse."

Hyväksyttiin puheenjohtajan seuraava äänestystapaesitys:
kaupunginhallituksen pohjaesityksen hyväksymisen kannalla olevat äänestävät "JAA" ja Olli Savelan muutosesityksen hyväksymisen kannalla olevat äänestävät "EI".

JAA	40
EI	7
TYHJÄÄ	2

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Kaupunginvaltuusto päätti

- 1) Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perustamisesta liitteenä olevan perussopimuksen ja sen taustamuistion mukaisesti,
- 2) siirtää sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämismvastuun, lukuun ottamatta ympäristöterveydenhuoltoa, eläinlääkintähuoltoa ja työterveyshuoltoa sekä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän tehtäväksi annettuja erikoissairaanhoidon palveluja ja Eteva kuntayhtymän tehtäväksi annettuja kehitysvammaisten erityishuolosta annetun lain mukaisia palveluja, Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymälle 1.1.2018 lukien
- 3) että kuntayhtymän perussopimus tulee kuntaa sitovaksi, vaikka osa kunnista jättäisi sen hyväksymättä ja valtuuttaa tällaisessa tapauksessa kaupungin-/kunnan hallituksen muokkaamaan perussopimuksen niin, että se kattaa vain sen hyväksyneet kunnat,
- 4) valtuuttaa kaupungin-/kunnanhallituksen tekemään muut järjestämismvastuun siirron ja kuntayhtymän toiminnan käynnistämisen edellyttämät tarkemmat sopimukset ja
- 5) valtuuttaa Keski-Uudenmaan sote-hankkeen ohjausryhmän valmistelemaan kuntayhtymän hallintosäännön ja jatkamaan toiminnan käynnistymisen valmistelua kunnes kuntayhtymän valtuusto ja hallitus on valittu.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti, että tämä päätös voidaan panna täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.