
Aika 19.12.2019, klo 18:01- 19:20

Paikka Hyvinkään kaupungintalo, aula

Käsiteltävät asiat

- § 43 Yhtymävaltuusto / Kokouksen avaus, kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen, kokouksen pöytäkirjantarkastajien valinta**
- § 44 Valtuustoaloitteet 2019**
- § 45 Sidonnaisuusrekisteriin saatujen ilmoitusten hyväksyminen**
- § 46 Hallintosäännön päivittäminen**
- § 47 Vuoden 2019 talousarvion muuttaminen**
- § 48 Talousarvio 2020 ja taloussuunnitelma 2021-2022**
- § 49 Kiljavan sairaalan hoito- ja kuntoutustoiminnan sekä ateriapalvelujen tuotanto 1.1.2021 alkaen**
- § 50 Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän Alueellinen hyvinvointisuunnitelma**
- § 51 Valinnanvapauskokeilun loppuraportti**
- § 52 Hallinnon ja talouden tarkastus/optiovuoden käyttö**
- § 53 Tarkastuslautakunnan uuden jäsenen valinta**
- § 54 Valtuustoaloitteet**
- § 55 Muut asiat**

Saapuvilla olleet jäsenet

Irma Pahlman, puheenjohtaja
Helinä Perttu, 1. varapuheenjohtaja
~~Aila Koivunen, 2. varapuheenjohtaja~~
Päivi Tarsia, sihteeri
Annika Kokko
Annina Nuutinen
~~Antti Rantalainen~~
Antton Hägglund
Arto Lindberg
Auli Herttuainen
Eemeli Peltonen
Eija Mattila
~~Harri Virtanen~~
Heidi Grundström
Heli Hallikainen
Jaakko Rainio
Jari Raita
Juha Peltonen
Juhani Skyttä
Juhani Vuorisalo
Jukka Pihko
Jussi Salonen
Kari Peussa
Kirsi Kaikusalo
Kristiina Hakala
Liisa Majanen
~~Mari Linna~~
Mika Mäki-Kuhna
~~Mikko Taavitsainen~~
Pasi Boehm
Pauliina Naala
~~Pekka Heikkinen~~
Pekka Laine
Riina Mattila
~~Ritva Poikela~~
~~Ruut Sjöblom~~
~~Sari Sillanmäki-Kuokkanen~~
Satu Kontiainen
Sirkka Rousu
Tarja Edry
Tea Nieminen
Tiina Karhunen
Tuija Linna-Pirinen
Tuomas Sarpolahti, poistui klo 19:05

Varajäsenet

Anne Vuorinen
Johanna Jokinen
Jukka Huikko

Karita Mäensivu
Maritta Kopsala
Lilli Salmi
Jukka Huikko

Muut saapuvilla olleet

Tapio Havula
Aki Korpela
Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja
~~Päivi Autere, henkilöstöjohtaja~~
Tiina Salminen, palvelujohtaja
Erja Pentti, palvelujohtaja
Susanna Pitkänen, vs. palvelujohtaja
Kristiina Kariniemi-Örmälä, integraatiojohtaja
Hanna Pellikka, tekninen sihteeri

Allekirjoitukset

Irma Pahlman
puheenjohtaja

Päivi Tarsia
sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

19.12.2019

19.12.2019

Pauliina Naala

Sirkka Rousu

§ 43

Yhtymävaltuusto / Kokouksen avaus, kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen, kokouksen pöytäkirjantarkastajien valinta

Yhtymävaltuuston kokouskutsu on hallintosäännön 76 §:n mukaisesti 13.12.2019 jaettu yhtymävaltuuston jäsenille, julkaistu verkkosivuilla sekä toimitettu jäsenkuntien kunnanhallituksille.

Ehdotus

Valtuuston puheenjohtaja avaa kokouksen. Suoritetaan nimenhuuto ja todetaan läsnäolijat. Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Päätetään, että kokouksen pöytäkirja tarkastetaan välittömästi kokouksen jälkeen ja että pöytäkirja on julkisesti nähtävillä 27.12.2019 Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän verkkosivuilla. Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Pauliina Naala ja Sirkka Rousu.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, § 169, 26.11.2019

Yhtymävaltuusto, § 44, 19.12.2019

§ 44

Valtuustoaloitteet 2019

KEUDno-2019-1993

Yhtymähallitus, 26.11.2019, § 169

Liitteet

- 1 Valtuustoaloite 8.2.2018 Maksuton ehkäisy nuorille
- 2 Valtuustoaloite 7.3.2019 Hyvinvointineuvolan iltavastaanotosta
- 3 Valtuustoaloite_4.4.2017 Vammaisten kuljetuspalvelu

Hallintosäännön 139 §:n mukaan yhtymähallituksen on vuosittain joulukuun loppuun mennessä esitettävä yhtymävaltuustolle luettelo sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista ja niiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä. Yhtymävaltuusto voi samalla päättää, mitkä aloitteista on loppuun käsitelty.

2018 VIREILLE TULLEET

Yhtymävaltuusto 8.2.2018 § 3

Heli Hallikaisen valtuustoaloite maksuttoman ehkäisyn tarjoamisesta nuorille sote -kuntayhtymän alueella

- Yhtymähallitus lähetti 20.3.2018 § 26 aloitteen kuntayhtymän johtajan valmisteltavaksi.
- Yhtymähallitus hyväksyi 29.5.2018 § 57 yksimielisesti Helinä Pertun kokouksessa tekemän esityksen, että aloite palautetaan uudelleenvalmisteluun siten, että tuodaan vaihtoehtoinen laskelma maksuttoman ehkäisyn tarjoamisesta 15 – 23 -vuotiaille nuorille sote-kuntayhtymän alueella.
- Yhtymähallitus 9.4.2019 § 48 päätti esittää annetun selvityksen valtuustoaloitteesta valtuustolle hyväksyttäväksi Helinä Pertun esittämällä täydennyksellä, että kuntayhtymä tarjoaa maksuttoman ehkäisyn alle 20-vuotiaille nuorille kolmen vuoden kokeiluna vuoden 2020 alusta lukien.
- Yhtymävaltuusto 9.5.2019 § 10 hyväksyi aloitteen täydennyksellä, että kuntayhtymä tarjoaa maksuttoman ehkäisyn alle 20-vuotiaille nuorille kolmen vuoden kokeiluna vuoden 2020 alusta lukien.

2019 VIREILLE TULLEET

Yhtymävaltuusto 7.3.2019 § 7

Kokouksessa luovutettiin Heli Hallikaisen ja 23 valtuutetun allekirjoittama valtuustoaloite Hyvinvointineuvolan (äitiys- ja lastenneuvolan) iltavastaanotosta:

- Yhtymähallitus 7.5.2019 § 61 päätti hyväksyä iltavastaanottoa puoltavan lausunnon vastauksenaan esitettyyn valtuustoaloitteeseen ja lähetti lausunnon yhtymävaltuuston päätettäväksi
- Yhtymävaltuusto 9.5.2019 § 11 hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksen palauttaa asia uudelleen valmisteltavaksi.
- Yhtymähallitus 2.7.2019 § 100 päätti hyväksyä iltavastaanottoa puoltavan lausunnon vastauksenaan esitettyyn valtuustoaloitteeseen ja lähetti asian yhtymävaltuuston päätettäväksi.
- Yhtymävaltuusto 19.09.2019 § 29 hyväksyi yhtymähallituksen esityksen ja totesi valtuustoaloitteen loppunkäsittellyksi.

Valtuustoaloite Hyvinkään kaupungille 4.4.2017 Vaikeavammaisten vakitaksioikeus

- Yhtymähallitus käsitteli aloitetta 7.5..2019 § 62 todeten, että kesän 2019 aikana valmistellaan loppuun Keski-Uudenmaan Sote -kuntayhtymän yhtymähallituksen päätettäväksi sekä vammaispalvelulain että sosiaalihoitolain mukaisten kuljetuspalvelujen soveltamisohjeet sekä kuljetuksia koskevat kriteerit ja periaatteet esim. kuljetuspalvelualueen ja matkoista perittävien omavastuuosuuksien suhteen. Tässä yhteydessä tuodaan päätöksentekoon myös ns. vakiotaksin käyttöoikeus ja sen myöntämisperiaatteet.
- Yhtymävaltuusto 27.6.2019 § 18 merkitsi valtuustoaloitteen tilanteen tiedoksi.
- Neuvostojen kuulemis-/keskustelutilaisuudet käynnissä. Vuoden vaihteessa he antavat viralliset lausunnot. Ohjeet tulevat hallituksen päätöksentekoon alkuvuodesta 2020.

Ehdotus

Esittelijä: Tiina Salminen

Yhtymävaltuusto merkitsee aloitteet tiedoksi ja toteaa, että aloitteet maksuttoman ehkäisyn tarjoamisesta nuorille sekä neuvolan iltavastaanotto toiminnan käynnistämisestä ovat tulleet loppunkäsittellyiksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymävaltuusto, 19.12.2019, § 44

Liitteet

- 1 Valtuustoaloite 8.2.2018 Maksuton ehkäisy nuorille
- 2 Valtuustoaloite 7.3.2019 Hyvinvointineuvolan iltavastaanotosta
- 3 Valtuustoaloite_4.4.2017 Vammaisten kuljetuspalvelu

Ehdotus

Yhtymävaltuusto merkitsee aloitteet tiedoksi ja toteaa, että aloitteet maksuttoman ehkäisyn tarjoamisesta nuorille sekä neuvolan iltavastaanottotoiminnan käynnistämisestä ovat tulleet loppuunkäsitellyiksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän jäsenkunnat, palvelualueet

§ 45

Sidonnaisuusrekisteriin saatujen ilmoitusten hyväksyminen

KEUDno-2019-1196

Tarkastuslautakunta, 10.12.2019, § 60

Kuntalain 84 §:n mukaan sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset on ilmoitettava viivytyksettä tarkastuslautakunnalle. Tarkastuslautakunta on 2.10.2017 § 6 päättänyt, että lautakunta käsittelee joka kokouksessaan omana pykälänään sidonnaisuusrekisterintilanteen.

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on saatettava ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Tarkastuslautakunnan 2.10.2017 tekemän päätöksen mukaan sidonnaisuusilmoitukset saatetaan yhtymävaltuustolle tiedoksi kerran vuodessa syyskaudella.

Pyyntö sidonnaisuusilmoituksen tekemiseen:

Ilmoitusvelvollisille on lähetetty 1.11.2019 linkki sidonnaisuusilmoituksen päivittämiseen ja ohjeet. Ilmoitukset on pyydetty antamaan 20.11.2019 mennessä. Lisäksi 15.11.2019 on lähetetty ilmoitusvelvollisille sidonnaisuusrekisterijärjestelmästä muistutus. Sähköpostitse muistutettiin ilmoituksen päivittämisestä 14.11.2019.

Tarkastuslautakunnan kokoukseen mennessä annetut sidonnaisuusilmoitukset käsitellään kokouksessa.

Sidonnaisuusrekisteri julkaistaan kuntayhtymän verkkosivuilla osoitteessa www.keski-udenmaansote.fi.

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Hakala

Tarkastuslautakunta päättää hyväksyä oheismateriaalina olevat sidonnaisuusilmoitukset ja saattaa ne valtuustolle tiedoksi.

Tämä pykälä tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja päätös laitetaan täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Hyväksyttiin esitys.

Yhtymävaltuusto, 19.12.2019, § 45

Ehdotus

Yhtymävaltuusto merkitsee asian tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja sihteeri

Yhtymähallitus, § 111, 03.09.2019

Yhtymähallitus, § 178, 10.12.2019

Yhtymävaltuusto, § 46, 19.12.2019

§ 46

Hallintosäännön päivittäminen

KEUDno-2019-1284

Yhtymähallitus, 03.09.2019, § 111

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Tarsia

paivi.tarsia@keusote.fi

talous- ja hallintojohtaja

Yhtymähallitus päätti perustaa 25.9.2018 hallintosäännön päivittämistyötä varten ohjausryhmän ja nimesi siihen jäseniksi yhtymähallituksen ja yhtymävaltuuston puheenjohtajiston. Yhtymävaltuusto hyväksyi 4.12.2019 kuntayhtymän hallintosäännön 1.1.2019 alkaen ja päätti samalla, että hallintosäännön toimivuutta tarkastellaan uudelleen vuoden 2019 lopulla.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus nimeää hallintosäännön päivittämistyön ohjausryhmään jäsenet. Kuntayhtymän johtaja oikeutetaan nimeämään työryhmän sihteerin.

Päätös

Yhtymähallitus nimesi ohjausryhmään hallituksen ja valtuuston puheenjohtajiston. Kuntayhtymän johtaja oikeutetaan nimeämään työryhmän sihteerin.

Yhtymähallitus, 10.12.2019, § 178

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Tarsia

paivi.tarsia@keusote.fi

talous- ja hallintojohtaja

Liitteet

- 1 Hallituksen tarkennuksin Hallintosäännön muutosehdotukset kommentoituina
- 2 Päivitetty Hallintosääntö_korjattu muutosehdotuksilla

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Hallintosäännössä on annettava tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämiseen, päätöksentekoon ja hallintomenettelyyn liittyvistä asioista ja valtuuston toimintaan liittyvistä asioista. Hallintosäännössä voidaan antaa myös muita kuin kuntalain 90 §:ssä mainittuja määräyksiä kunhan ne eivät ole lainvastaisia.

Tällä hetkellä kuntayhtymässä on hallintosäännön lisäksi useita erillispäätöksiä, joilla toimivaltaa on delegoitu valtuustolta, hallitukselta sekä johtavilta viranhaltijoilta muille kuntayhtymän viranhaltijoille heidän tehtäviensä edellyttämällä tavalla. Erillispäätöksissä on ollut kyse muun muassa kokouspalkkioista, viranhaltijoiden sijaisten nimeämisen toimivallasta, sekä henkilöstöpäätöksentekoon ja yksilöasioiden päätöksentekoon liittyvästä toimivallasta.

Toimivallan jakautumisen selkiyttämiseksi erillispäätöksissä sekä viranhaltijoiden tekemissä delegointipäätöksissä olevia asioita esitetään hallintosääntöön. Lisäksi esitetään uudistuneen lainsäädännön mukana tuomia sekä muita valmistelussa esiin tulleita ehdotuksia, tarkennuksia, lisäyksiä ja korjauksia, jotka on tarkemmin esitetty liitteessä 'Hallintosäännön muutosehdotukset kommentoituina', jossa on koko hallintosääntö muutosehdotusmerkinnöin ja kommentein. Muutosehdotuksessa ei ole erikseen korostettu niitä määräyksiä, joiden osalta ainoastaan pykälänumero muuttuisi.

Hallintosäännön hyväksymisen yhteydessä kumotaan aiemmat valtuuston erillispäätökset asioista, joista on päätetty uudella hallintosäännöllä ja myös viranhaltijoiden aiemman hallintosäännön nojalla tekemät delegoinnit raukeavat.

Hallintosääntö esitetään tulevan voimaan 1.2.2020, jolloin ehditään valmistella hallintosäännön hyväksymisen jälkeen uuden hallintosäännön 23§:n mukainen toimintasääntö, jossa määritetään tarkemmin kuntayhtymän henkilöstöorganisaatio sekä kunkin viranhaltijan päätösvalta sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädännön mukaisissa yksilöasioissa sekä muissa kyseisen viranhaltijan tehtäviin kuuluvissa asioissa.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus esittää yhtymävaltuustolle, että valtuusto

- hyväksyy liitteenä olevan esityksen mukaiset muutokset hallintosääntöön 1.2.2020 alkaen; sekä
- oikeuttaa kuntayhtymän johtajan tekemään hallintosääntöön pieniä tekniluonteisia korjauksia.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan seuraavilla tarkennuksilla:

- § 10 Yhtymävaltuusto: lisätään kohtaan 2. merkittäviin strategisiin ratkaisuihin osallisuusohjelma

- § 15 Viranhaltijan päätöksenteko: lisätään sana hallintosääntö, jolloin lause kuuluu "Viranhaltijan on päätöksenteossa noudatettava lainsäädännön lisäksi hallintosääntöä, kuntayhtymän ohjeita ja hyväksyttyä talousarviota".

-§ 18 Kuntayhtymän johtajan toimivalta: lisätään kohtaan 6. maininta uusista vuokrasopimuksista, jolloin lause kuuluu: "Kuntayhtymän johtaja tiedottaa yhtymähallitusta merkittävistä uusista vuokrasopimuksista ja vuokrasopimusten muutoksista".

- §143 Yleiset määräykset kokouspalkkion maksamisesta: muutetaan toinen kappale muotoon: " Jos luottamushenkilö esteen tai esteellisyyden johdosta kutsuu varajäsenen osaksi kokousta sijaansa, maksetaan kokouksesta sekä varsinaiselle jäsenelle että varajäsenelle täysi kokouspalkkio".

-§ 145 Samana päivänä pidetyt kokoukset: muutetaan kappale muotoon: " Mikäli sama toimielin kokoontuu samana päivänä useammin kuin kerran, maksetaan kokouksista, tiedotustilaisuuksista ja seminaareista kustakin erillinen kokouspalkkio".

Yhtymävaltuusto, 19.12.2019, § 46

Liitteet

- 1 Hallituksen tarkennuksin Hallintosäännön muutosehdotukset kommentoituina
- 2 Päivitetty Hallintosääntö_korjattu muutosehdotuksilla

Ehdotus

Yhtymävaltuusto päättää

- hyväksyä liitteenä olevan esityksen mukaiset muutokset hallintosääntöön 1.2.2020 alkaen; sekä
- oikeuttaa kuntayhtymän johtajan tekemään hallintosääntöön vähäisiä teknisluonteisia korjauksia.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän jäsenkunnat, palvelualueet

Yhtymähallitus, § 89, 18.06.2019

Yhtymävaltuusto, § 21, 27.06.2019

Yhtymähallitus, § 179, 10.12.2019

Yhtymävaltuusto, § 47, 19.12.2019

§ 47

Vuoden 2019 talousarvion muuttaminen

KEUDno-2019-865

Yhtymähallitus, 18.06.2019, § 89

Valmistelijat / lisätiedot:
Sanna Kaukua

Liitteet

1 MTA I 2019

Yhtymävaltuusto hyväksyi vuoden 2019 talousarvion kokouksessaan 13.12.2018 § 53. Talousarvio muodostui kuntien budjetoimista sote-menoista sekä kuntayhtymän hallinnosta ja muutuskustannuksista.

Kuntien talousarviot kohdennettiin vuoden 2018 loppupuolella kuntayhtymän organisaatorakenteeseen. Kuluvan vuoden aikana on havaittu, että kaikki määrärahat ja tuloarviot eivät ole kohdentuneet oikein palvelualueille. Joitakin kokonaisuuksia (esim. tietohallintokustannukset, toimistotarvikkeet, postitus) on päätetty keskittää Strateginen kehittäminen ja tukipalvelut -yksikköön hajautetun mallin sijaan. Talousarvion seurannan helpottamiseksi esitetään tehtäväksi talousarviomuutosta, jolla määrärahat ja tuloarviot kohdennetaan palvelualueille organisaatorakennetta vastaavasti. Näillä muutoksilla ei ole vaikutusta kuntien maksuosuusarvioihin.

Kuntien sote-menoihin oli budjetoitu KuEL-eläkemenoperusteiset maksut (yhteensä n. 8,5 Me). Kevan lausunnon mukaan eläkemenoperusteiset maksut kuuluvat kuitenkin kuntien maksettavaksi, joten määrärahavaraus poistetaan kuntayhtymän talousarviosta. Lisäksi on havaittu, että Hyvinkään sote-budjetti sisältää 670.000 euroa pakolaisten toimeentulotukikorvaustuottoja, jotka kuuluisivat kunnan budjettiin kuntayhtymän budjetin sijaan. Kuntayhtymän budjetista poistetaan em. tuloarvio. Eläkemenoperusteisen maksun määrärahavarausten ja pakolaisten toimeentulotukikorvaustuottoarvion poistaminen vaikuttavat kuntien maksuosuusarvioihin.

Edellä esitellyt talousarviomuutokset on koottu liitteenä olevaan taulukkoon, jossa esitetään myös kuntien uudet maksosuudet.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää esittää yhtymävaltuustolle, että se päättää hyväksyä liitteessä esitetyt muutokset vuoden 2019 talousarvioon.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymävaltuusto, 27.06.2019, § 21

Liitteet

1 MTA I 2019

Ehdotus

Yhtymävaltuusto päättää hyväksyä liitteessä esitetyt muutokset vuoden 2019 talousarvioon.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, 10.12.2019, § 179

Valmistelijat / lisätiedot:
Sanna Kaukua

Liitteet

1 MTA 2/2019
2 Vuoden 2019 maksuosuuksien lisäys

Yhtymävaltuusto hyväksyi vuoden 2019 talousarvion kokouksessaan 13.12.2018 § 53. Yhtymävaltuusto on muuttanut talousarviota kokouksessaan 27.6.2019 § 21.

Erikoissairaanhoidon kustannukset ovat HUS:lta saadun tilinpäätösennusteen mukaan toteutumassa merkittävästi talousarviota suurempina. Ylitys johtuu HUS:lta saadun tiedon mukaan palvelujen käytön lisääntymisestä mm. psykiatriassa sekä lasten ja nuorten sairauksissa. Läheteiden ja kalliin hoidon potilaiden määrä on myös kasvanut. HUS:n palvelusuunnitelman mukainen käyttö toteutuu arvion mukaan noin 14,7 Me talousarviota suurempana. Kalliin hoidon tasauksen, ensihoidon ja sairaankuljetuksen sekä muun erikoissairaanhoidon ylityksen arvioidaan olevan noin 15 Me. Erikoissairaanhoidon lisämäärärahatarve on yhteensä 29,7 Me.

Omassa palvelutuotannossa suurimmat ylityspaineet on lasten ja nuorten palveluissa sekä ikäihmisten ja vammaisten palveluissa. Ikäihmisten ja vammaisten palvelualueen tilinpäätösennusteen mukaan lisämäärärahatarve on nettona 2,25 Me. Ylitys johtuu lähinnä kasvaneesta asiakasmäärästä vanhusten palveluissa sekä työvoiman vuokrauksesta. Lisäksi talousarvio sisältää perusteetonta tuotto-odotusta henkilökohtaisen avun keskukselle. Kuntayhtymässä ei tehdä sisäistä laskutusta vaan kustannukset kohdennetaan jäsenkunnille käytön perusteella.

Aikuisten mielenterveys-, päihde- ja sosiaalipalvelut ja lasten, nuorten ja perheiden palvelujen palvelualueen tilinpäätösennusteen mukaan lisämäärärahatarve on nettona 4,75 Me. Ylitykset aiheutuvat pääasiassa lastensuojelussa, jossa sijaishuollon palvelujen puitesopimus astui voimaan 1.9.2019 ja ostopalvelujen hinnat nousivat 12 %. Lisäksi lastensuojelun asiakasmäärät ja asiakkaiden ongelmien vaikeus ja

moniongelmaisuus ovat lisääntyneet. Mielenterveys- ja päihdepuolella erityisesti asumispalvelujen ostopalvelujen kustannukset ovat toteutumassa talousarviota suurempina.

Yhteensä oman palvelutuotannon lisämäärärahatarve on nettona 7 Me.

Vuoden aikana on todettu, että kuntayhtymälle on siirtynyt Nurmijärveltä noin 0,6 Me ja Järvenpäästä 0,05 Me sellaista määrärahaa, jonka olisi kuulunut jäädä kuntaan. Aiemmin on todettu, että näistä tullaan tekemään talousarviomuutos, jolla määrärahat poistetaan kuntayhtymän talousarviosta. Nyt tehdyn tilinpäätösennusteen ja lisämäärärahatarpeen vuoksi em. muutosta ei ole perusteltua tehdä.

Yhteenvedo talousarviomuutostarpeesta ja kuntien maksuosuuksien muutoksista on esitetty liitteessä.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää esittää yhtymävaltuustolle, että se päättää hyväksyä liitteessä esitetyt muutokset vuoden 2019 talousarvioon.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymävaltuusto, 19.12.2019, § 47

Liitteet

- 1 MTA 2/2019
- 2 Vuoden 2019 maksuosuuksien lisäys

Ehdotus

Yhtymävaltuusto päättää hyväksyä liitteessä esitetyt muutokset vuoden 2019 talousarvioon.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän jäsenkunnat, palvelujohtajat

Yhtymähallitus, § 101,02.07.2019

Yhtymähallitus, § 139,22.10.2019

Yhtymähallitus, § 180,10.12.2019

Yhtymävaltuusto, § 48, 19.12.2019

§ 48

Talousarvio 2020 ja taloussuunnitelma 2021-2022

KEUDno-2019-866

Yhtymähallitus, 02.07.2019, § 101

Valmistelijat / lisätiedot:

Sanna Kaukua

sanna.kaukua@keusote.fi

talouspäällikkö

Liitteet

- 1 Taloussuunnitelman 2020-2022 kehys
- 2 Kehyksen ulkopuolelle jääneet kokonaisuudet
- 3 Investointi- ja leasingesitykset
- 4 Talousarvion_laadintaohje päivitetty 3.7.19

Vuoden 2020 talousarviovalmistelun tavoitteena on saavuttaa realistinen, mutta tavoitteellinen talousarvio. Paineita kustannustason kasvuun tulee vuosittain väestön ikärakenteen muutoksista ja yleisestä kustannustason noususta.

Valtiovarainministeriö ennustaa inflaatioksi kuluttajahintaindeksin muutosta +1,5 %. Kunta-alan palkkaratkaisun kustannusvaikutuksista ei ole tällä hetkellä vielä tietoa, kehyksen laadinnassa on lähtökohdaksi otettu 1 %:n korotus. Toimintatuotoissa avoimena on asiakasmaksutuottojen indeksitarkistusten taso. Esitettyyn kehykseen ei sisälly uuden hallitusohjelman mahdollisesti tuomat lisävelvoitteet.

Tulevan suunnitelmakauden kehystä on valmisteltu kevään aikana palvelualueiden muutostarpeita kartoittaen sekä jäsenkuntien virkamiesjohtoa kuullen. Kuntien kuulemisten perusteella lähdettiin kehystä valmistelemaan siten, että erikoissairaanhoidon kasvuun varauduttaisiin 1,5 %:n korotuksella ja oman palvelutuotannon muutokseen 2 %:n korotuksella vuoden 2019 korjatusta talousarviosta. Asiakas- ja potilastietojärjestelmäratkaisu päädyttiin irrottamaan kokonaan omaksi kokonaisuudekseen eikä se sisälly em. prosentuaaliseen kasvuun.

Kehyksen pohjana on vuoden 2019 korjattu talousarvio. Ensimmäisen osavuosikatsauksen yhteydessä tehdyn tilinpäätösennusteen perusteella tunnistetaan kuluvana vuonna ylitysuhkaa erikoissairaanhoidossa. HUS:n ennusteiden mukaan erikoissairaanhoidon kasvu on 3-4 % vuodesta 2018 ja joidenkin jäsenkuntien erikoissairaanhoidon määräraha-arvio vuodelle 2019 on pienempi kuin vuoden 2018 tilinpäätös. Vuodelle 2020 HUS ennustaa niin ikään 3-4 %:n kasvua, mutta kuntayhtymässä on arvioitu, että suunnitteilla oleva ohjaus- ja yhteistyömalli erikoissairaanhoidon kanssa luo edellytykset integraation toteuttamiselle ja yhteistyön vahvistamiselle toiminnassa ja taloudessa. Erikoissairaanhoidon kehystä on kuitenkin syytä tarkistaa alkusyksystä kuluvan vuoden tilinpäätösennusteen tarkennuttua.

Oman palvelutuotannon osalta kevään tilinpäätösennuste näyttää kuntayhtymätasolla kohtuulliselta, mutta erityisesti Hyvinkään ja Mäntsälän osalta ennustetaan maksuosuuden ylittymistä. Hyvinkään talousjohdon kanssa käydyn keskustelun perusteella vuodelle 2020 on lisätty 5 Me ennen 2 %:n muutoksen laskemista. Mäntsälän ja mahdollisesti muidenkin jäsenkuntien osalta lähtötaso on syytä tarkentaa alkusyksystä tilinpäätösennusteen tarkennuttua.

Palvelualueiden ilmoittamista muutostekijöistä on kehyksessä pyritty vastaamaan erityisesti ikäihmisten sekä lasten, nuorten ja perheiden palvelujen tarpeisiin. Kehys on tiukka ja sen mukaisessa talousarviossa pysyminen edellyttää talouden kehittämissuunnitelmassa esitetyissä toimenpiteissä onnistumista, erikoissairaanhoidon kanssa tehtävän ohjaus- ja yhteistyömallin toteutumista, palveluohjauksen rakennemuutosta sekä palveluverkon kriittistä tarkastelua.

Liitteenä oleva kehys ja talousarvion laadintaohjeet esitetään virkamiesvalmistelun pohjaksi. Palvelualuekohtaiset toimintakatteet ovat ohjeellisia ja pääpaino on kuntayhtymän toimintakatteessa.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus hyväksyy liitteenä olevan taloussuunnitelman kehychen vuosille 2020-2022 taloussuunnitelman valmistelun pohjaksi. Kehys tarkistetaan tilinpäätösennusteen tarkennuttua alkusyksystä, jolloin päätetään myös erilliskysymyksenä asiakas- ja potilastietojärjestelmäratkaisu sekä tarkistetaan erikoissairaanhoidon määräraha-arvio HUS:lta saatujen ennusteiden perusteella.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, 22.10.2019, § 139

Valmistelijat / lisätiedot:
Sanna Kaukua
sanna.kaukua@keusote.fi
talouspäällikkö

Liitteet

1 Maksuosuudet 2020 hallitus 22102019_versio2

Yhtymähallitus hyväksyi 2.7.2019 § 101 talousarviokehychen ja laadintaohjeet vuosille 2020-2022, minkä perusteella palvelualueet laativat ensimmäisen talousarvioesityksen. Kuntatalouden nopean heikkenemisen johdosta esitykseen on tehty lisäkarsintaa siten, että omaan palvelutuotantoon on kohdistettu kehittämis- ja tuottavuustoimenpiteitä, joilla tavoitellaan n. 4,5 Me:n kuluvähennystä alkuperäiseen kehykseen verrattuna.

Oman palvelutuotannon kasvu vuoden 2019 muutettuun talousarvioon verrattuna on n. 1 %. Palkkojen sopimuskorotukset eivät ole vielä tiedossa ja talousarviossa on varauduttu 1 %:n sopimuskorotuksiin. Palkkojen harmonisointiin on varattu 0,9 Me.

Ostopalvelujen sopimuskorotuksiin ei ole pystytty varautumaan. Vuokramenot on budjetoitu vuoden 2019 tasoisina.

Erikoissairaanhoidon oli alkuperäisessä kehyksessä varattu 1,5 %:n kasvu verrattuna vuoden 2019 muutettuun talousarvioon. HUS:n ilmoittaman maksuosuuden kasvuprosentti on 2,9 % HUS:n vuoden 2019 tilinpäätösennusteesta laskettuna. HUS:n tilinpäätösennusteen mukaan vuoden 2019 palvelusuunnitelman mukaiset maksuosuudet ovat n. 223 Me, jossa on ylitystä n. 20 Me verrattuna talousarvioon. Ylitys johtuu HUS:n antamien tietojen mukaan palvelujen käytön lisääntymisestä mm. psykiatriassa sekä lasten ja nuorten sairauksissa. Läheteiden ja kalliin hoidon potilaiden määrä on myös kasvanut. Kuntayhtymän talousarvioesityksessä erikoissairaanhoidon varataan 2 %:n kasvu suhteessa kuntayhtymän muutettuun talousarvioon. Määrärahan riittävyys vuodelle 2020 on merkittävä riski, mikäli vuoden 2019 menokehitys jatkuu tulevina vuosina.

Heinäkuun talousarviokehyksessä Apotin kustannuksiin oli varattu 11,8 Me vuodelle 2020. Oletuksena oli, että kunnat liittyvät Apottiin, jolloin osa kustannuksista menee suoraan kuntiin ja osa tulee kuntayhtymälle. Kuntien yhteinen näkemys kuitenkin on, että kuntayhtymä liittyy Apottiin, jolloin kaikki kustannukset kohdistuvat kuntayhtymälle. Apotti Oy:n kanssa on neuvoteltu siten, että vuodelle 2020 käyttötalouteen kohdentuu vain kuntayhtymän oman hanketoimiston kustannukset, n. 2,2 Me. Investointiosaan vuodelle 2020 tulee kustannuksia liittymisestä sekä SVOP:ista, n. 4 Me. Apotti Oy:n varsinainen laskutus alkaa vuonna 2021.

Muihin kuin Apottiin liittyviin tietohallinnon investointeihin on varattu n. 4,9 Me.

Kuntien maksuosuudet vuodelle 2020 ovat yhteensä n. 583,6 Me. Vuoden 2019 maksuosuudet ovat 568,9 Me, joten kasvua on n. 14,7 Me eli 2,6 %. Kuntien maksuosuudet on esitetty liitteessä.

Kuntayhtymässä on valmisteilla tuottavuusohjelma, jolla pyritään hillitsemään vuosien 2021-2022 kasvupaineita vuosittain runsaalla 10 Me:lla. Vuoden 2021 maksuosuuksien muutos on arvion mukaan n. 1 % ja vuonna 2022 muutos on n. -1 %.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus merkitsee tiedoksi vuoden 2020 talousarviovalmistelun tilanteen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymähallitus, 10.12.2019, § 180

Valmistelijat / lisätiedot:
Sanna Kaukua

Liitteet

1 Talousarvio 2020 ja Taloussuunnitelma 2021-2022

Liitteenä oleva vuoden 2020 talousarvio sisältää käyttötalous-, tuloslaskelma-, investointi- ja rahoitusosan. Talousarvioesityksen toimintatuottojen loppusumma on 644,6 milj. euroa ja toimintakulujen 642,9 milj. euroa. Rahoituskulujen ja poistojen jälkeen talousarvio päätty nollatulokseen.

Kuntien maksuosuudet muodostuvat kuntien laatimien sosiaali- ja terveystalouden palvelujen ta-lousarvioista muutostalouksilla lisätynä. Maksuosuuksien kokonaissumma on 583,6 milj. euroa.

Investointien loppusumma on 8,9 milj. euroa, sisältäen kunnilta hankittavan irtaimiston sekä uudet ict -investoinnit.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus esittää valtuustolle, että

- valtuusto hyväksyy liitteen mukaisena Keski-Uudenmaan sote –kuntayhtymän vuoden 2020 talousarvion ja taloussuunnitelman 2021-2022
- päätös Apotti-järjestelmän käyttöönotosta tehdään erillisenä alkuvuodesta 2020.

Lisäksi yhtymähallitus oikeuttaa kuntayhtymän johtajan tekemään asiakirjoihin vähäisiä teknisluonteisia tarkistuksia.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymävaltuusto, 19.12.2019, § 48

Liitteet

1 Talousarvio 2020 ja Taloussuunnitelma 2021-2022

Ehdotus

Yhtymävaltuusto päättää

- hyväksyä liitteen mukaisena Keski- Uudenmaan sote –kuntayhtymän vuoden 2020 talousarvion ja taloussuunnitelman 2021- 2022, ja että
- merkitsee tiedoksi, että Apotti- järjestelmän käyttöönotosta tehdään erillisenä alkuvuodesta 2020.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän jäsenkunnat, palvelujohtajat

Yhtymähallitus, § 157, 26.11.2019

Yhtymävaltuusto, § 49, 19.12.2019

§ 49

Kiljavan sairaalan hoito- ja kuntoutustoiminnan sekä ateriapalvelujen tuotanto 1.1.2021 alkaen

KEUDno-2019-1235

Yhtymähallitus, 26.11.2019, § 157

Liitteet

- 1 Hyvinkään sairaanhoitoalueen lautakunnan lausunto Kiljavan sairaala 26.9.2019
- 2 Kiljavan sairaalan palvelutuotannon vaihtoehtojen vertailu ja vaikutusten ennakoarviointi

Tausta

Kiljavan sairaala on alueellinen kuntoutussairaala Nurmijärvellä. Kuntoutussairaalapalvelut tuottaa Kiljavan Sairaala Oy, jonka omistajina ovat Hyvinkään, Järvenpään, Mäntsälän, Nurmijärven ja Tuusulan kunnat sekä HUS-kuntayhtymä.

Kiljavan Sairaala Oy:n hallitus on 12.8.2019 päivätyllä kirjeellään pyytänyt omistajakuntien ja HUS-kuntayhtymän sekä Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän päätökset Kiljavan Sairaalan toimintamallimuutoksen periaatteellisesta hyväksymisestä. Hallitus esitti, että Kiljavan Sairaala Oy jatkaa toimintaansa ja että yhtiö vuokraa kaikki sairaalan nykyisen palvelutuotannon käytössä olevat toimitilat pitkäaikaisella sopimuksella (5 - 10 vuotta) Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymälle. Lisäksi sairaalayhtiö esitti, että kuntayhtymä päättää joko palvelutuotannon siirtämisestä nykyisessä laajuudessaan kuntayhtymän omaksi toiminnaksi tai kilpailuttaa sairaalan palvelutuotannon. Sairaalayhtiön hallitus esitti myös, että kuntayhtymä riittävässä määrin varautuu myymään sairaalassa tuotettavia kuntoutuspalveluja ja vuokraamaan sairaalan tiloja toimialueen ulkopuolisille toimijoille. Palvelutuotannon vaativan kuntoutuksen palvelutuotanto järjestetään kuntayhtymän ja HUS:n välisellä yhteistoimintasopimuksella.

Kiljavan Sairaala Oy:n omistajakunnat, HUS-kuntayhtymä sekä Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän hallitus ovat kokouksissaan hyväksyneet toimintamallin muutokset syksyn 2019 aikana. HUS/Hyvinkään sairaanhoitoalueen lautakunta on antanut 26.9.2019 kannanoton, jossa se kannattaa Kiljavan sairaalan palvelutoiminnan siirtämistä Keski-Uudenmaan soten omaksi toiminnaksi.

Kiljavan Sairaala Oy:n kilpailuttamien hoito- ja kuntoutuspalveluja sekä ateriapalveluja koskevien sopimusten optiovuodet päättyvät 31.12.2020. Palveluntuottajana nyt voimassa olevissa sopimuksissa toimii Attendo Oy. 1.1.2021 alkaen Kiljavan Sairaala Oy:n toimiala on sairaala- ja asuinrakennusten omistus, hallinta ja vuokraus.

Kiljavan Sairaala Oy:n hallitus pyytää 3.10.2019 päivätyssä kirjeessään Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymältä päätöksen, järjestääkö Keski-Uudenmaan sote -

kuntayhtymä Kiljavan Sairaalan hoito- ja kuntoutustoiminnan sekä ateriapalvelut 1.1.2021 alkaen omana tuotantonaan vai kilpailuttaako kuntayhtymä toiminnan ja/tai toiminnat hankintalainsäädännön mukaisesti.

Palvelutuotannon vaihtoehtojen vertailu

Kiljavan sairaalan liikevaihto oli vuonna 2018 yhteensä 8,38 milj.€, joka koostui kuntoutustoiminnasta, osastohoidosta, asiakasmaksuista ja vuokra ym tuloista. Kiljavan sairaala tuotti yhteensä 16 730 hoitopäivää, joiden yhteislaskutus oli 7,72 milj €. Summasta vuodeosastokuntoutuksen osuus 70 % (5,4 milj €) ja pitkäaikaishoitopaikkojen 28 % (2,2 milj. €). Muu toiminta, intervallihoito, veteraanikuntoutus ja omaishoitajakuntoutus, olivat yhteensä 2 % (0,12 milj. €) kokonaislaskutuksesta. Syksyllä 2019 Kiljavan sairaalassa työskenteli 6 Kiljavan Sairaala Oy:n henkilökuntaan kuuluvaa ja vajaa 100 Attendon työntekijää. Työntekijät koostuivat 18 eri nimikkeellä työskentelevästä ammattilaisesta.

Keski-Uudenmaan kuntayhtymä osti tammi-lokakuussa Kiljavan sairaalan palveluja 5,13 milj. eurolla, arvio palveluostoista vuodessa on n. 6,16 milj. euroa.

Kiljavan Sairaala Oy:n hallitus selvitti keväällä 2019 Nordic Healthcare Group (NHG) kanssa Kiljavan sairaalan toiminnan vaihtoehtoisia toimintamalleja. Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä järjestää ja ohjaa alueellista palvelutuotantoa. Selvityksen johtopäätöksenä on, että lähtökohtaisesti Kiljavan sairaalan toiminnan tulee olla osa kuntayhtymän palveluverkkoa ja nivelyä tarkoituksenmukaisesti ja sujuvasti kuntayhtymän muuhun palvelutuotantoon ja HUS:n toimintaan.

Kiljavan sairaalan hoiva – ja kuntoutuspalveluihin ohjaututaan joko HUS:n tai kuntayhtymän palveluista. Laskutuksellisesti sairaalan suurin kuntoutusmuoto koostuu nivelleikkaus- ja aivoverenkiertopotilaiden hoitopäivistä. Muun muassa elektiivisen nivelleikkauksen kuntoutuksen painopiste on siirtymässä kotona tapahtuvaksi. Omana toimintana Kiljavan sairaalan paikkakiintiökäytäntö voidaan purkaa ja ohjata potilas sairaalasta kuntoutumaan yksikköön, jossa on potilaan yksilölliset lähtökohdat ja tarpeet huomioiden parhaimmat ja kustannusvaikuttavimmat kuntoutumismahdollisuudet. Toisaalta tarvittaessa tuotannollisesti halvempaa hoivapalvelua voidaan tuottaa joustavasti alueellisen tarpeen mukaan.

Kuntayhtymässä on vahvasti käynnissä tiedolla johtamisen edistäminen mm. tietoallashankkeen avulla. Osana kuntayhtymän omaa palveluntuotantoa Kiljavan sairaalan toimintaluvut tulevat osaksi kuntayhtymän ja HUS:n kokonaistarkastelua.

Sopimuksen uudelleen kilpailuttaminen määrittelee kuntoutuksen sisältöjä seuraaville vuosille ja sopimuksessa tulisikin siksi huomioida kaikki tulevatkin tarpeet, mikä tekee kilpailuttamisesta haastavan tässä vaiheessa ja voi hidastaa kehittämistyötä.

Ulkopuolisen toimijan mukaan tulo ylläpitää organisaatorajoja, jotka pahimmillaan heikentävät hoitoketjujen toimivuutta. Kiljavan sairaalan toiminnan integroiminen kuntayhtymän palveluprosesseihin, asiakasohjaukseen ja kehittämishankkeisiin ei välttämättä ole toteutettavissa yksityisen palvelun tuottajan käyttämien järjestelmien, toimintatapojen tai tarvittavan lisäinvestoinnin toteutumattomuuden vuoksi. Yksityisen palvelutuottajalla voi olla ristiriitaa oman palvelun tuotannon kasvattamisen ja kuntayhtymän tavoitteellisen asiakasohjauksen välillä. Liian pitkät hoitajaksot,

laitoskuntoutusta painottavat jatkohoitosuositukset ja eri hoitoketjujen toimimattomuus lisäävät kuluja.

Ulkoinen toimija toimittaa seurantaraportit sopimukseen kirjattujen periaatteiden mukaisesti, mutta raportit eivät välttämättä kuntayhtymän kokonaisjohtamisen kannalta ole määrällisiä ja palvelutuotanto jää herkästi ulkopuoliseksi palvelukokonaisuuden näkökulmasta.

Kilpailutusvaihtoehto ulkoistaisi rekrytointi- ja palvelutuotannon erityisosaamisen ylläpitopitohaasteet. Ulkoisella toimijalla voi olla mahdollisuus hyödyntää konserninsa valtakunnallista skaalaetuja, sillä voi olla kuntayhtymästä puuttuvaa erityisasiantuntemusta esimerkiksi markkinoinnissa ja kokemusta asiakashankinnasta kuntayhtymäalueen ulkopuolelta.

Kiljavan sairaalan palvelutuotannossa tarvittavan erityisosaamisen varmistamiseksi tarvitaan tiivistä yhteistyötä HUS:n kanssa, mikä on myös edellytys toiminnan jatkokehittämiselle palvelujen ulosmyynnin takaamiseksi. Hankintojen näkökulmasta kuntayhtymällä on mahdollisuus hyödyntää merkittäviä volyymietuja erilaisissa toimintaan liittyvissä kilpailutuksissa.

Henkilöstövaikutukset

Osana kuntayhtymän palveluverkkokokonaisuutta Kiljavan sairaalan toimintaa voidaan kehittää huomioiden kuntayhtymän akuuttiosastojen ja avo- /kotikuntoutuksen sekä hoivan asumispalvelu-, laitos- ja kotiin kuntouttavien yksiköiden profiloinnit ja toimintatavoitteet. Resurssihallinnan näkökulmasta kehittäminen on mutkattomampaa ja läpinäkyvämpää kun sairaalan henkilöstö on osa kuntayhtymän henkilöstöä.

Työsopimuslain 1 luvun 10 §:n mukaan työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan yrityksen, liikkeen, yhteisön tai säätiön tai näiden toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava, pää- tai sivutoimisena harjoitettu liike tai sen osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Jos järjestely täyttää työoikeudellisen liikkeenluovutuksen tunnusmerkit, luovutettavaan kokonaisuuteen kuuluvat vanhan toiminnanharjoittajan työntekijät siirtyvät uuden toiminnanharjoittajan palvelukseen lain nojalla.

Kun arvioidaan, täyttääkö järjestely liikkeenluovutuksen tunnusmerkit, huomiota on vakiintuneesti kiinnitetty seuraaviin tekijöihin: millaisesta yrityksestä tai liikkeestä on kysymys, onko rakennusten ja irtaimiston kaltaista aineellista liikeomaisuutta luovutettu, minkä arvoinen aineeton omaisuus on luovutushetkellä ollut, onko pääosa henkilöstöstä otettu uuden työnantajan palvelukseen, onko asiakaskunta siirtynyt liiketoiminnan mukana, miten samankaltaista ennen luovutusta ja sen jälkeen harjoitettu liiketoiminta on ollut, sekä se, kuinka pitkän ajan liiketoiminta mahdollisesti on ollut keskeytyneenä.

Mikäli kuntayhtymä ryhtyisi harjoittamaan 1.1.2021 alkaen samaa toimintaa samoissa tiloissa ja samoilla laitteilla kuin Attendo Oy on palvelujen nykytoimittajana toimintaa harjoittanut, palveluiden asiakaskunta tai kohderyhmä ei muuttuisi. Toimintaa ei ole

tarkoitus toiminnanharjoittajan vaihtamisen yhteydessä keskeyttää. Edellä mainitut seikat puoltavat sitä, että järjestely tulee katsoa työoikeudelliseksi liikkeenluovutukseksi.

Erityisesti työvoimavaltaisilla aloilla tapahtuvia järjestelyitä ei ole välttämättä pidetty liikkeenluovutuksena, jos pääosaa henkilöstöstä ei oteta uuden työnantajan palvelukseen. Hoiva- ja kuntoutuspalveluiden järjestäminen edellyttää tarkoitukseen sopivia tiloja ja laitteita, joten toiminnan identiteetti ei perustu olennaisella tavalla pelkkään työvoimaan, vaan toiminnan harjoittaminen edellyttää myös aineellista omaisuutta. Näin ollen järjestelyä todennäköisesti pidettäisiin liikkeenluovutuksena siitäkin huolimatta, vaikka toiminnanharjoittamisen yhteydessä Attendo Oy:n työntekijöitä ei siirtyisi kuntayhtymän palvelukseen.

Kokonaisuutena arvioiden, jos Kiljavan sairaalan hoito- ja kuntoutustoiminnan tuottaminen siirtyy kuntayhtymän omaksi toiminnaksi 1.1.2021 alkaen, toiminnanharjoittamisen vaihtumista pidetään todennäköisesti liikkeenluovutuksena. Tämän seurauksena mainituissa toiminnoissa oleva Kiljavan sairaalan kuntoutusta ja hoitoa palveleva henkilöstö sekä palvelutoimintaa harjoittavan Attendo Oy:n työsuhteinen henkilöstö siirtyisi kuntayhtymän palvelukseen 1.1.2021 suoraan lain nojalla. Henkilöstön siirroista laaditaan erilliset henkilöstön siirtosopimukset nykyisten toimijoiden kanssa.

Toimintamallin muutos valmistellaan yhdessä Kiljavan sairaalan johdon ja hallituksen sekä kuntayhtymän nimeämien jäsenten muodostamassa operatiivisessa projektiryhmässä.

Ehdotus

Esittelijä: Tiina Salminen

Yhtymähallitus päättää esittää yhtymävaltuustolle, että

1. Kiljavan sairaalan hoito- ja kuntoutustoiminta otetaan kuntayhtymän omaksi toiminnaksi 1.1.2021 alkaen.
2. Kiljavan sairaalan tukipalvelua toteuttava henkilöstö sekä operaattorina toimivan Attendo Oy:n henkilöstö siirtyvät kuntayhtymän palvelukseen liikkeenluovutuksella 1.1.2021
3. Kiljavan sairaalan ateriapalvelun järjestäminen 1.1.2021 alkaen valmistellaan osana kuntayhtymän ateriapalveluhankinnan kokonaisuutta.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymävaltuusto, 19.12.2019, § 49

Liitteet

- 1 Hyvinkään sairaanhoitoalueen lautakunnan lausunto Kiljavan sairaala 26.9.2019
- 2 Kiljavan sairaalan palvelutuotannon vaihtoehtojen vertailu ja vaikutusten ennakoarviointi

Ehdotus

Yhtymävaltuusto päättää, että

1. Kiljavan sairaalan hoito- ja kuntoutustoiminta otetaan kuntayhtymän omaksi toiminnaksi 1.1.2021 alkaen.
2. Kiljavan sairaalan tukipalvelua toteuttava henkilöstö sekä operaattorina toimivan Attendo Oy:n henkilöstö siirtyvät kuntayhtymän palvelukseen liikkeenluovutuksella 1.1.2021
3. Kiljavan sairaalan ateriapalvelun järjestäminen 1.1.2021 alkaen valmistellaan osana kuntayhtymän ateriapalveluhankinnan kokonaisuutta.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.
Merkittiin, että Lilli Salmi ei ollut läsnä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana (palvelussuhdejäävi).

Tiedoksi

Kiljavan sairaalan hallitus

Yhtymähallitus, § 175, 10.12.2019

Yhtymävaltuusto, § 50, 19.12.2019

§ 50

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän Alueellinen hyvinvointisuunnitelma

KEUDno-2019-2066

Yhtymähallitus, 10.12.2019, § 175

Valmistelijat / lisätiedot:

Kristiina Kariniemi-Örmälä

Liitteet

1 Alueellinen hyvinvointisuunnitelma 2020-2025_Hallitus 10.12.2019

Alueellinen hyvinvointisuunnitelma määrittelee, mitä Keski-Uudenmaan sote kuntayhtymä tekee yhdessä muiden toimijoiden kanssa asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi sekä eriarvoisuuden vähentämiseksi. Hyvinvointisuunnitelma kuvaa alueellista yhteistyötä, jonka tavoitteena on tuottaa hyvinvointi- ja terveyshyötyä alueen asukkaille. Hyvinvointisuunnitelma täydentää ja tukee kuntien omaa hyvinvointityötä alueillaan. Alueellinen hyvinvointisuunnitelma on yksi Keski-Uudenmaan sote kuntayhtymän strategiaa toimeenpanevista asiakirjoista.

Keski-Uudenmaan sote kuntayhtymän alueen hyvinvointisuunnitelman valmistelusta vastaa ulkoinen integraatiotiimi. Alueellista hyvinvointisuunnitelmaa on valmisteltu yhteistyössä Keski-Uudenmaan sote kuntayhtymän tulosityksiköiden ja päättäjien sekä alueen eri toimijoiden kanssa, mm. kuntien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työn vastaavat, yhdistykset ja järjestöt sekä kuntalaiset. Hyvinvointisuunnitelman raportointi tavoitteittain toteutuu tilinpäätöksen yhteydessä alueellisessa hyvinvointikertomuksessa ja osana kuntayhtymän strategiaa.

Nykytilan perusteella voi todeta, että keski-uusimaalainen voi keskimäärin hyvin. Kuntien välillä kuitenkin on eroja esimerkiksi toimeentulon niukkuudessa ja osallisuudessa. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen näkökulmasta yhteisiä alueellisia haasteita ovat väestön liikkumattomuus, ylipainoisten ja diabeteksen (2 tyyppi) määrän kasvu, mielenterveyden häiriöt ja päihteiden käytön lisääntyminen. Näihin haasteisiin vastaa alueellinen hyvinvointisuunnitelma tavoitteillaan ja toimenpiteillään. Laajempina näkökulmana on ehkäistä ongelmia ennen niiden syntymistä.

Keski-Uudenmaan sote kuntayhtymän hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen neljä (4) tavoitetta ovat:

- Sähköisen omahoidon ja asioinnin lisääminen
- Kansansairauksien ennaltaehkäisy
- Hyvinvointi ja terveyserojen kaventaminen
- Osallisuuden lisääminen

Alueellisessa hyvinvointisuunnitelmassa painotetaan näistä tavoitteista kansansairauksien ennaltaehkäisyä sekä hyvinvoinnin ja terveyserojen kaventamista siten, että sähköinen omahoito ja asiointi sekä osallisuus ovat em. tavoitteissa mukana. Alueellisen hyvinvointisuunnitelman tavoitteet ovat, että alueen asukkaiden:

1. Sairastavuus vähenee
2. Liikunta lisääntyy vähän liikkuvien ja liikkumattomien parissa
3. Ylipainoisten ja lihavien määrä laskee
4. Yksinäisyyden kokemus vähenee
5. Sähköinen omahoito ja asiointi hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä lisääntyy
6. Mielenterveysongelmien määrä vähenee
7. Päihteiden (nikotiinituotteet, alkoholi, huumeet) käyttö vähenee

Jokaiselle tavoitteelle luodaan toimenpidetaulukot, joissa kuvataan yksityiskohtaisesti toimijoiden vastuut ja aikataulut. Lisäksi järjestetään tarpeen mukaan ilmiötyöpajoja, joiden avulla tunnistetaan, määritellään ja identifioidaan ilmiöön (esim. yksinäisyys) liittyvät tavoitteet, toimenpiteet ja vastuut. Ensimmäinen ilmiötyöpaja järjestetään tammikuussa 2020. Jokaisen tavoitteen konkreettiset toimenpiteet pyritään kohdentamaan huomioiden erityisesti riskiryhmiin kuuluvat henkilöt (positiivinen kohdentaminen).

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Keski-Uudenmaan sote kuntayhtymän hallitus osaltaan hyväksyy alueellisen hyvinvointisuunnitelman 2020-2025 ja vie sen edelleen kuntayhtymän valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan täydennyksellä, että suunnitelman päivittämiseen palataan syksyllä 2020.

Yhtymävaltuusto, 19.12.2019, § 50

Liitteet

1 Alueellinen hyvinvointisuunnitelma 2020-2025_Valtuusto 19.12.2019

Ehdotus

Yhtymävaltuusto hyväksyy Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän Alueellisen hyvinvointisuunnitelman 2020-2025 ja päättää, että suunnitelman päivittämiseen palataan syksyllä 2020.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän jäsenkunnat

Yhtymähallitus, § 188, 10.12.2019

Yhtymävaltuusto, § 51, 19.12.2019

§ 51

Valinnanvapauskokeilun loppuraportti

KEUDno-2019-2099

Yhtymähallitus, 10.12.2019, § 188

Valmistelijat / lisätiedot:
Frank Ryhänen

Liitteet

1 Uudenmaan alueellinen valinnanvapauskokeilu_Loppuraportti

Uudenmaan alueellisessa valinnanvapauskokeilussa on testattu kolmea Juha Sipilän hallituksen esittämään sote-uudistukseen kuuluneen valinnanvapauden elementtiä: perus-terveydenhuollon vastaanottopalvelujen suoraa valintaa (sote-keskukset), henkilökohtais-ta budjettia, ja suun terveydenhuollon yksikön suoraa valintaa. Kokeilualueena on ollut kuusi Keski-Uudenmaan kuntaa: Hyvinkää, Järvenpää, Mäntsälä, Tuusula, Pornainen ja Nurmijärvi. Lisäksi henkilökohtaisen budjetin osuudessa ovat olleet mukana Porvoo, Si-poo ja Lohja. Väestöpohja vastaanottopalvelujen osuudessa on ollut n. 200 000 asukasta, henkilökohtaisessa budjetissa n. 313 000 asukasta ja suun terveydenhuollon osuudessa n. 150 000 asukasta.

Kokeilussa on pystytty osoittamaan, että mainittuja valinnanvapauden elementtejä on mahdollista toteuttaa niin järjestäjän, palveluntuottajien kuin asiakkaidenkin toiminnan nä-kökulmista. Vastaanottopalvelujen suoran valinnan toteutuminen on onnistunut kokeilun osuuksista parhaiten suunnitelmien mukaisesti, kokeilussa ovat olleet mukana kaikki ko-keilualueella toimivat yksityiset lääkäriasemat, neljän eri yrityksen yhteensä 10 toimipis-tettä. Henkilökohtaisen budjetin osuuteen on ollut haasteellista ja hidasta saada asiakkaita mukaan, mutta palveluntuottajia on ollut mukana yli 70. Ja päivastainen haaste on ollut suun terveydenhuollon osuudessa, asiakkailla olisi ollut kiinnostusta, mutta palveluntuot-tajille on ollut vaikeaa osallistua kokeiluun.

Hanketta on toteutettu vuosina 2017-2019 tavoitteena tuottaa tietoa ja kokemuksia valin-nanvapaudesta sote-uudistuksen valmistelun tueksi sekä valmistautua toimintamallien sujuvaan käyttöönottoon. Kun Sipilän hallituksen sote-uudistus kuitenkin kaatui ja vas-taavien valinnanvapauden elementtien valmistelua ei toistaiseksi jatketa, hankkeen toi-minnot on päätetty elokuun lopussa 2019. Kerätystä tiedosta ja kokemuksista on kuitenkin joka tapauksessa paljon hyötyä sosiaali- ja terveydenhuollon väistämättömästi muut-tuvassa toimintaympäristössä ja toiminnan ja palvelujen jatkuvassa kehittämisessä.

Pääviestit kokeilun kokemuksista kaikkea jatkokehittämistä varten ovat:

- Tarvevakiointi on tarpeellista, toteutettavissa ja kaikkien osapuolten etu.
- Kannustinjärjestelmä on tarpeellinen, toteutettavissa ja kaikkien osapuolten etu.
- Suun terveydenhuollon palvelutuotannossa ja korvausmallissa kapitaatioperustei-

nen rahoitus on vaikeampaa kuin perusterveydenhuollossa.

- Henkilökohtainen budjetti on ehkä helpoiten hyväksyttävää ja vähiten kritiikkiä herättävää, mutta edellyttää kuitenkin ehkä eniten toiminnan ja asenteiden muu-tosta.
- Tietojärjestelmiin ja ennen kaikkea tietojen siirtymiseen eri järjestelmien välillä tarvitaan paljon kehittämistä kaikkien osapuolten osalta.

Ehdotus

Esittelijä: Pirjo Laitinen-Parkkonen, kuntayhtymän johtaja

Yhtymähallitus päättää

- merkitä valinnanvapauskokeilun loppuraportin tiedoksi
- esittää valtuustolle valinnanvapauskokeilun loppuraportin merkitsemistä tiedoksi

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymävaltuusto, 19.12.2019, § 51

Liitteet

1 Uudenmaan alueellinen valinnanvapauskokeilu_Loppuraportti

Ehdotus

Yhtymävaltuusto merkitsee valinnanvapauskokeilun loppuraportin tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymän jäsenkunnat

§ 52

Hallinnon ja talouden tarkastus/optiovuoden käyttö

KEUDno-2019-2091

Tarkastuslautakunta, 10.12.2019, § 62

Yhtymävaltuusto on päättänyt 14.12.2017, että kuntayhtymän hallinnon ja talouden tarkastus hankitaan sopimuskaudelle 2017-2019 KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy: ltä. Vuosien 2020-2022 hallinnon ja talouden tarkastus on optiona siten, että tilaaja päättää option käytöstä vuosittain. Sopimuksen mukaan option käyttäminen riippuu pääsääntöisesti sote- ja maakuntauudistuksesta. Sopimuskausi päättyy viimeistään 31.12.2023.

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Hakala

Tarkastuslautakunta päättää esittää valtuustolle, että

- KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy:n kanssa tehdyn hallinnon ja talouden tarkastussopimuksen optiovuosi otetaan käyttöön koskien vuoden 2020 tarkastusta.
- Valtuuttaa kuntayhtymän johtajan allekirjoittamaan sopimuksen optiovuoden käytöstä.

Tämä pykälä tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa, ja että päätös laitetaan täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Esittelyä ennen tarkastuslautakunnan sihteerin Kirsi Sova poistui esteellisenä kokouksesta, ja tämän pykälän ajan sihteerinä toimi jäsen Jouni Maijala. Kuultiin asian esittely ja lautakunta päätti yksimielisesti olla esityksen kannalla.

Tämä pykälä tarkistettiin kokouksen aikana.

Yhtymävaltuusto, 19.12.2019, § 52

Ehdotus

Yhtymävaltuusto päättää, että

- KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy:n kanssa tehdyn hallinnon ja talouden tarkastussopimuksen optiovuosi otetaan käyttöön koskien vuoden 2020 tarkastusta.
- Valtuuttaa kuntayhtymän johtajan allekirjoittamaan sopimuksen optiovuoden käytöstä.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja sihteerit, talouspäälliköt

Yhtymähallitus, § 168, 26.11.2019

Yhtymävaltuusto, § 53, 19.12.2019

§ 53

Tarkastuslautakunnan uuden jäsenen valinta

KEUDno-2019-1972

Yhtymähallitus, 26.11.2019, § 168

Liitteet

1 Pöytäkirjanote Pornaisten kunnanvaltuusto 11.11.2019 § 78

Mika Vilén on ilmoittanut luopuvansa Keski-Uudenmaan sote –kuntayhtymän tarkastuslautakunnan jäsenen tehtävästä. Pornaisten kunnanvaltuusto esittää 11.11.2019 § 78 Keski-Uudenmaan sote –kuntayhtymän tarkastuslautakunnan uudeksi jäseneksi Mikael Miettistä.

Ehdotus

Esittelijä: Tiina Salminen

Yhtymähallitus esittää yhtymävaltuustolle, että

- se päättää myöntää eron Mika Vilénille
- se valitsee uuden jäsenen tarkastuslautakuntaan

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Yhtymävaltuusto, 19.12.2019, § 53

Liitteet

1 Pöytäkirjanote Pornaisten kunnanvaltuusto 11.11.2019 § 78

Ehdotus

Yhtymävaltuusto päättää

- myöntää eron Mika Vilénille
- valita uuden jäsenen tarkastuslautakuntaan

Päätös

Myönnettiin ero Mika Vilénille.

Uudeksi tarkastuslautakunnan jäseneksi valittiin Mikael Miettinen.

Tiedoksi

Asianosaiset, tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

§ 54

Valtuustoaloitteet

Auli Herttuainen jätti aloitteen "Omaishoitajien ja henkilökohtaisisten avustajien työssä selviytymistä edistävän koulutuksen järjestämisestä".

Valtuusto totesi yksimielisesti asian edistämisen tärkeäksi.

§ 55

Muut asiat